

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Ordonanță de urgență

pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Academia Română, cu cele trei institute de profil: Institutul de Filologie Română „A. Philippide” din Iași, Institutul de Lingvistică „Iorgu Iordan – Alexandru Rosetti” din București și Institutul de Lingvistică și Istorie Literară „Sextil Pușcariu” din Cluj, a fost invitată în anul 2018 să facă parte din Federația Europeană a Institutelor Naționale pentru Limbă, astfel încât și limba română să poată fi prezentă în contextul mai larg al politicilor lingvistice din Uniunea Europeană.

Federația Europeană a Institutelor Naționale pentru Limbă (European Federation of National Institutions for Language – EFNIL) a fost înființată la Stockholm în 14 octombrie 2003 și include ca membri peste 40 de instituții academice din peste 30 de țări ale Uniunii Europene.

EFNIL este o organizație internațională având ca membri instituțiile de profil care contribuie la dezvoltarea și favorizarea schimbului de informații din domeniu urmărind colectarea și publicarea studiilor și informațiilor privitoare la utilizarea limbilor și la politicile lingvistice din Uniunea Europeană.

De asemenea, EFNIL încurajează studiul limbilor europene și o abordare unitară a învățării limbii materne și a limbilor străine, ca un scop al promovării identității lingvistice și a diversității culturale în Uniunea Europeană.

Conform prevederilor din Legea nr. 94/1998 privind afilierea Academiei Române la unele organizații internaționale, Academia Română se poate afilia la organizații internaționale, guvernamentale și neguvernamentale.

Prin Hotărârea nr. 5I din 12 septembrie 2019, Prezidiul Academiei Române a aprobat afilierea Academiei Române la Federația Europeană a Institutelor Naționale pentru Limbă.

În cadrul Adunării Generale a EFNIL din 9 octombrie 2019, care a avut loc la Tallinn (Estonia), Academia Română a fost acceptată ca membru cu drepturi depline.

Academia Română, în calitate de membru a EFNIL, a participat activ la activitățile și proiectele organizate, unul dintre cele mai importante fiind completarea, pentru monitorizarea limbii române, a chestionarului ELM 4 (The European Language Monitor – <http://www.efnil.org/projects/elm>), la acestea adăugându-se susținerea unor comunicări legate de Academia Română și de EFNIL la manifestări științifice

internaționale.

Statele membre ale Uniunii Europene au instituite al căror rol include monitorizarea limbii sau a limbilor oficiale a/ale țărilor lor, consultanță privitoare la utilizarea limbilor sau dezvoltarea politicilor lingvistice. Aceste atribuții aparțin, în țara noastră, Academiei Române și institutelor de profil, conform Legii nr. 752/2001 privind organizarea și funcționarea Academiei Române, republicată, și a Statutului Academiei Române.

Statutul Academiei Române de membru al EFNIL asigură participarea României la proiecte internaționale dedicate păstrării identității lingvistice și culturale a țărilor membre, precum și promovării plurilingvistului, în contextul globalizării. Prin participarea cercetătorilor din Secția de Filologie și Literatură a Academiei Române și a institutelor de profil, inclusiv a specialiștilor informaticieni din cadrul Secției de Știință și Tehnologia Informației, implicați în cercetarea și promovarea limbii române, se asigură includerea și prezența limbii române în contextul mai larg al politicilor lingvistice din Uniunea Europeană.

EFNIL are o relație de strânsă colaborare cu direcțiile Comisiei Europene pentru limbi străine care iau parte în mod activ la conferințe, iar EFNIL este membră a Proiectului european pentru egalitatea lingvistică (ELE), un proiect al UE care are drept scop dezvoltarea unei abordări comune pentru atingerea obiectivului de egalitate lingvistică pentru toate limbile europene până în anul 2023.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ reglementează punerea în aplicare a măsurilor ce derivă din deținerea statutului de membru a Academiei Române la Federația Europeană a Institutelor Naționale pentru Limbă (EFNIL).

În calitate de membru cu drepturi depline a EFNIL, Academia Română are obligația de a plăti o cotizație anuală după cum urmează:

- pentru primii 3 ani, respectiv anii 2019 – 2021, cotizația anuală este în valoare de 1.500 euro;
- începând cu anul 2022, cotizația anuală va fi în valoare de 3.000 euro.

Contribuția restantă către Federația Europeană a Institutelor Naționale pentru Limbă pentru primii trei ani, respectiv anul 2019 - 2021, precum și pentru anul în curs, în cuantum de 7500 Euro, se asigură din bugetul Academiei Române, aprobat prin legea bugetului de stat pe anul 2022 nr. 317/2021, Anexa nr. 3/37/02 la Titlul VII. Alte transferuri, și se calculează pe baza raportului de schimb leu/euro în funcție de cursul oficial al Băncii Naționale a României de la data efectuării plății.

Prin prezentul act normativ se supune aprobării Guvernului completarea corespunzătoare a anexei nr. 1 și anexei nr. 2.2 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr. 126/1994, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea unui nou număr curent în lista „III. Organizații internaționale guvernamentale la care România a aderat ca urmare a aprobărilor conducerii Academiei Române sau a altor instituții centrale”, respectiv în

lista „Cotizații la alte organisme internaționale” subcapitolul „Academia Română”.

Plata cotizațiilor aferente participării la formatele de lucru ale EFNIL nu poate fi realizată decât în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 41/1994. Autoritățile române au obligația de a prevedea în bugetele anuale sume aferente plății cotizației, însă plata nu poate fi efectuată decât în măsura în care participarea la lucrările organizațiilor internaționale este prevăzută în cadrul Anexei 1 din O.G nr. 41/1994.

Dat fiind faptul că plata cotizației trebuie efectuată anual de către Academia Română și, întrucât în prezent nu există temei legal pentru efectuarea plății, considerăm necesară adoptarea unui act normativ în acest sens, astfel încât Academia Română să poată onora în timp util plata facturilor transmise anual de către EFNIL.

Caracterul urgent al prezentului proiect de act normativ este dat de necesitatea asigurării unui temei legal pentru plata cotizațiilor curente și restante pentru asigurarea participării Academiei Române la proiectele și lucrările desfășurate de către Federația Europeană a Institutelor Naționale pentru Limbă.

Totodată, trebuie să se țină seama de faptul că pentru neplata contribuțiilor financiare, în mod repetat sau pe o perioadă mai mare de doisprezece luni sau mai mult de la data emiterii facturii, există riscul pierderii dreptului de participare, inclusiv a calității de membru cu drepturi depline al Academiei Române în cadrul Federației Europene a Institutelor Naționale pentru Limbă. Acest lucru ar însemna că România ar pierde relația strânsă stabilită cu 46 de organizații-surori din Europa și accesul direct la cooperare științifică, inspirație și schimburi de cunoștințe și bune practici pe care le oferă o organizație puternică, de talie internațională, precum EFNIL.

O astfel de situație ar fi o pierdere mare pentru România, deoarece neplata contribuției financiare ar genera lipsa accesului direct la cooperarea științifică privind politicile lingvistice europene, predarea limbilor străine și cercetarea lingvistică, la nivelul guvernelor Uniunii Europene, astfel cum rezultă și din adresa EFNIL nr. SK 24-03-2022.

Totodată, evidențiem faptul că plata contribuțiilor financiare către EFNIL nu poate fi reglementată prin promovarea unui proiect de lege, în procedură de urgență, întrucât regelementarea propusă nu se încadrează în situațiile prevăzute în Capitolul 2, Secțiunea a 4-a , art. 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 778 din 12 august 2021, care prevăd că procedura de urgență se aplică proiectelor de legi referitoare la armonizarea legislației României cu cea a Uniunii Europene și a Consiliului Europei și cele privind aprobarea sau respingerea ordonanțelor de urgență se supun de drept dezbaterii și adoptării Camerei Deputaților în procedură de urgență.

Ținând cont de faptul că aceste elemente vizează interesul general public, adoptarea prezentului act normativ constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.

3. Alte informații

„Orice limbă e oglinda sufletului națiunii care o crează”, spunea Ion Pillat, membru corespondent al Academiei Române. Limba este element definitoriu al identității individuale și naționale, parte din patrimoniul imaterial (dar și material, în formele sale scrise) al unui popor.

Limba reprezintă fundamentul indispensabil al patrimoniului cultural dintr-un stat, întrucât statele s-au constituit, în principiu, în baza comunității de limbă. Prin urmare, limba este de o importanță decisivă, chiar definitorie pentru existența statului, întrucât ea este liantul social și înglobează, exprimă și prin ea se manifestă toate aspectele, chintesența culturală a unui popor, constituit din ansamblul bunurilor materiale și spirituale, din ansamblul preceptelor cutumiare și tradițiilor milenare ale majorității naționale. Este, prin urmare, un fapt incontestabil că elementul principal de constituire a unui stat și a culturii unui popor este limba lui.

Limba română s-a născut din contactul populației dacice cu populația romană. În acest context, limba română este înrudită cu celelalte moștenitoare ale limbii latine: franceza, spaniola, italiana, portugheza, catalana, dialectele retoromane, provensala, dalmata (limba astăzi disparută).

Originea limbii române este legată de procesul de formare a poporului român, proces de sinteză daco-romană asupra căruia s-au exercitat în timp și alte influențe. Procesul de normare a limbii literare a început în a doua jumătate a secolului al XIX-lea, odată cu înființarea Academiei Române.

Academia Română este cel mai înalt forum cultural și științific din România și are printre obiectivele principale: cultivarea limbii și a literaturii naționale, studiul istoriei naționale, cercetarea domeniilor științifice majore și promovarea principiilor democratice și etice ale comunicării libere a ideilor în limba română. Științe, arte și litere.

Concepută de fondatorii ei nu numai ca un for de consacrare, ci și ca un organism activ de cercetare științifică, de creație literară și artistică, încă de la înființare Academia Română și-a înscris printre obiectivele sale realizarea unor lucrări de mare însemnătate pentru cultura și știința românească. Cercetarea limbajului (lexicografie, gramatică, istoria limbii, dialectologie și sociolingvistic, onomastică), în proiecte de cercetare fundamentale (*Dicționarul limbii române; Gramatica limbii române; Istoria limbii române; Atlasele lingvistice* pentru diferite zone din România) reprezintă obiectivul principal al unora dintre institutele Academiei Române.

Academia Română a stabilit normele de exprimare corectă în lucrări cu caracter normativ: gramatica, dicționarul, iar în secolul al XX-lea au apărut mai multe asemenea lucrări din nevoia de a surprinde aspectul normat al limbii din diferite puncte de vedere (ortografic, ortoepic, morfologic, sintactic, lexical), dar și de a înregistra elementele de modernizare care au pătruns treptat în limba română.

La fel ca în toate statele membre ale Uniunii Europene, în România, rolul Academiei Române include și monitorizarea limbii oficiale a țării noastre, consilierea privind utilizarea limbii sau dezvoltarea politicii lingvistice.

<p align="center">Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al actului normativ</p>						
1. Impact macro-economic						
Actul normativ nu se referă la acest subiect						
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:						
Actul normativ nu se referă la acest subiect						
2. Impact asupra mediului de afaceri						
Actul normativ nu se referă la acest subiect						
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative						
Actul normativ nu se referă la acest subiect						
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii						
Actul normativ nu se referă la acest subiect						
3. Impact social						
Actul normativ nu se referă la acest subiect						
4. Impact asupra mediului						
Actul normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte informații						
Nu sunt						
<p align="center">Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal						

ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	În anul 2022 plata sumei propuse (cotizație curentă plus restanțe) se va face în limita creditelor aprobate prin Legea bugetului de stat pe anul 2022 nr. 317/2021, Anexa nr. 3/37/02 la Titlul VII. Alte transferuri					
Secțiunea a 5-a						
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ):						
<i>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;</i>						
Prezentul act normativ prevede completarea anexei nr. 1 și anexei nr. 2.2 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte						
<i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i>						
Actul normativ nu se referă la acest subiect						
1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice						
Actul normativ nu se referă la acest subiect						
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:						
Actul normativ nu se referă la acest subiect						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare						
Actul normativ nu se referă la acest subiect						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
Actul normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:						
Actul normativ nu se referă la acest subiect						
6. Alte informații						
Nu sunt.						

<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații Nu sunt.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>3. Alte informații Nu sunt</p>

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte*, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului României.

Secretarul General al Guvernului,
Marian NEACȘU

Președintele Academiei Române,
Acad. Ioan-Aurel POP

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul finanțelor,
Adrian Căciu

Ministrul justiției,
Marian Cătălin PREDOIU